

An aerial photograph showing a town with colorful roofs on the right, a large dam and reservoir on the left, and agricultural fields in the background. The text is overlaid on the image.

# 平房区平房镇国土空间总体规划

(2020-2035年)

草案公示

平房镇人民政府  
2024年1月

# 前言 | PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会和考察黑龙江重要讲话精神，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家新征程的总体要求，以实现高质量发展为主题，坚持新发展理念，落实省委、省政府关于“六个龙江”、“八个振兴”重大决策部署，坚持农业安全优先、生态保护优先，打造高品质生活，构建平房区国土空间开发保护新格局，开启平房区全面振兴全方位振兴新征程。

# 目录

01 规划总则

02 总体目标

03 控制线划定

04 国土空间开发保护格局

05 村庄发展布局

06 规划传导与实施



An aerial photograph of a rural landscape. The foreground and middle ground are dominated by large, rectangular green fields, likely corn. A dense, dark green forest runs diagonally across the middle. To the right, there is a cluster of several long, covered greenhouses. In the background, more fields and a small village with white buildings are visible under a clear sky.

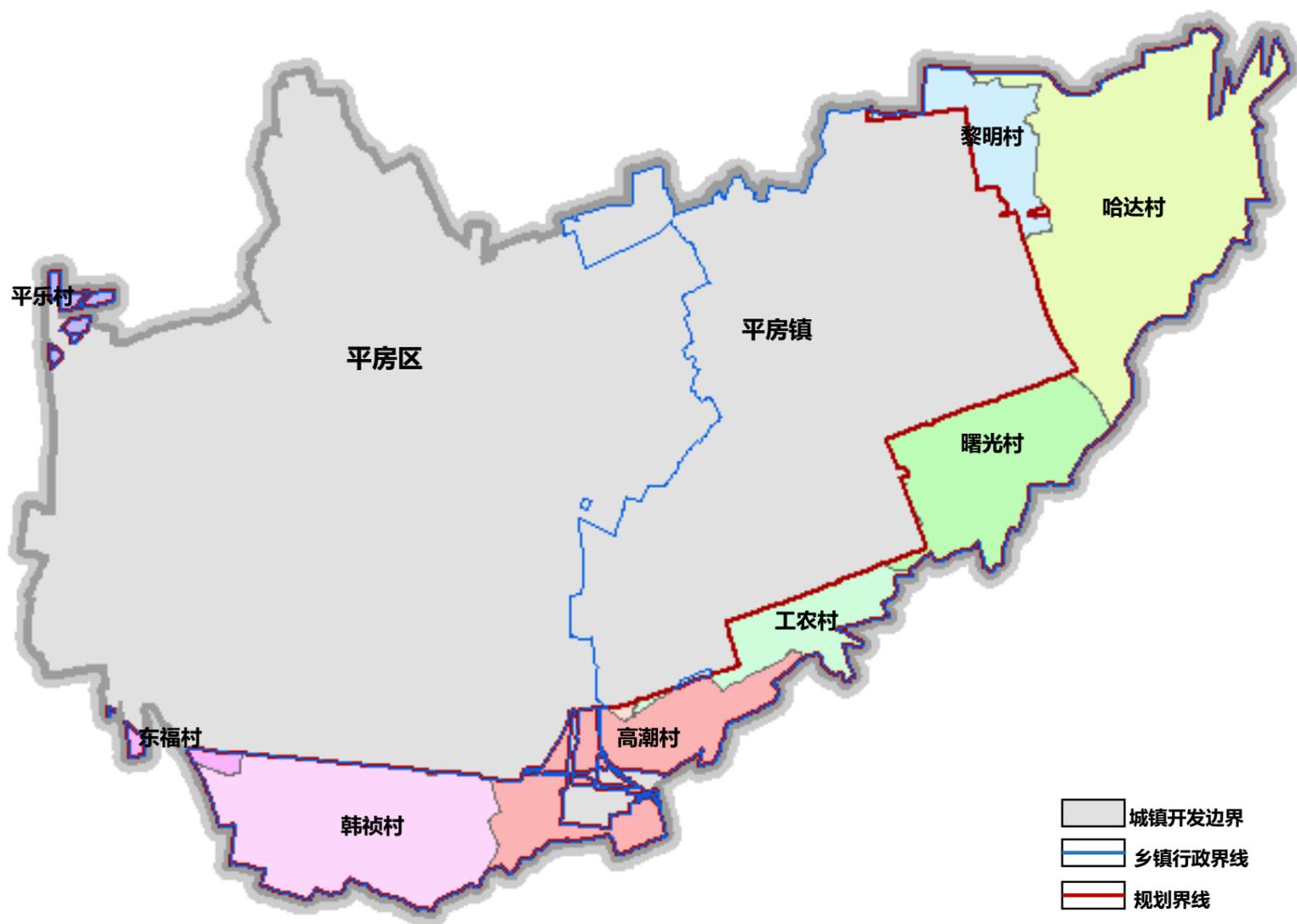
1

# 规划总则

## 1.1 规划范围

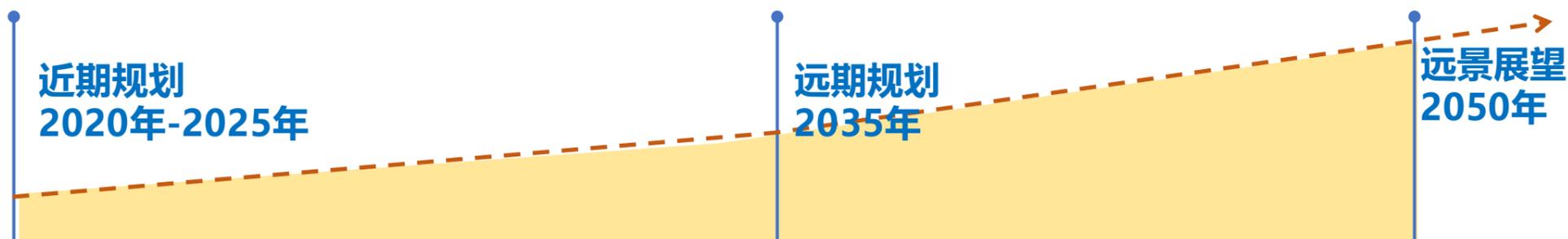
- ◎ **规划范围：**平房区乡镇所辖平房镇，平新街道及平盛街道剩余农业空间，用地面积8.75平方公里。本轮乡镇国土空间总体规划规划重点范围为中心区城镇开发边界外剩余农业空间，包括工农村、曙光村、哈达村、黎明村、韩祯村、高潮村、东福村、平乐村等用地，用地面积24.21平方公里。

- 规划范围示意图



## 1.2 规划期限

- ◎ **规划期限：**2021-2035年



## 1.3

# 规划原则

### 节约集约 底线约束

严守粮食、生态、能源资源等安全底线，落实全面节约战略，严格实施资源总量和强度管控，严格落实哈尔滨市级国土空间规划下达的传导内容。

### 生态优先 绿色发展

落实山水林田湖草生命共同系统观，推动形成绿色发展方式和生活方式。平房区乡镇国土空间总体规划应严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史保护线，把经济建设和生态文明建设有机统一起来。

### 以人为本 高质量发展

以人民对美好生活的向往为目标，提高平房区乡镇公共服务水平。促进中心城区基础设施和公共服务向村庄延伸，建设美丽国土，满足高品质生活。

### 全镇管控 适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。



2

# 总体目标



## 2.1

# 发展定位

## “工业强镇、休闲名镇”

打造近郊生态粮菜产品基地、近郊城市休闲体验区、产城融合、城乡一体化示范区、城乡融合的宜居乡镇示范区



## 2.2

# 发展目标

### 近期目标

2025年

国土空间保护力度不断加强，保证永久基本农田管控严格落实，城镇空间高品质发展，乡村无序发展有效控制，初步优化“三生”空间。镇村建设进程不断加快，国土整治、生态修复工程不断提速；农业发展稳定，耕地保量提质；绿色食品产业初步形成规模化、标准化集群；城镇高品质发展逐步加快，配套基础设施逐步落地，镇区“三生”空间渐具雏形，镇域整体初步纳入“一张图”综合监管平台。

### 远期目标

2035年

国土空间格局不断优化，“三区三线”管控体系基本稳定，生态文明体系构建进程加快，生态环境质量不断提升；农业现代化基本实现，耕地保有量任务基本完成；绿色食品等产业融入全国统一大市场；城镇功能更加完善，绿色宜居宜业生态镇村格局基本形成，镇区“三生”空间质量提升。“一张图”综合监管平台基本成熟，基本实现国土空间治理能力现代化。

3

控制线落实



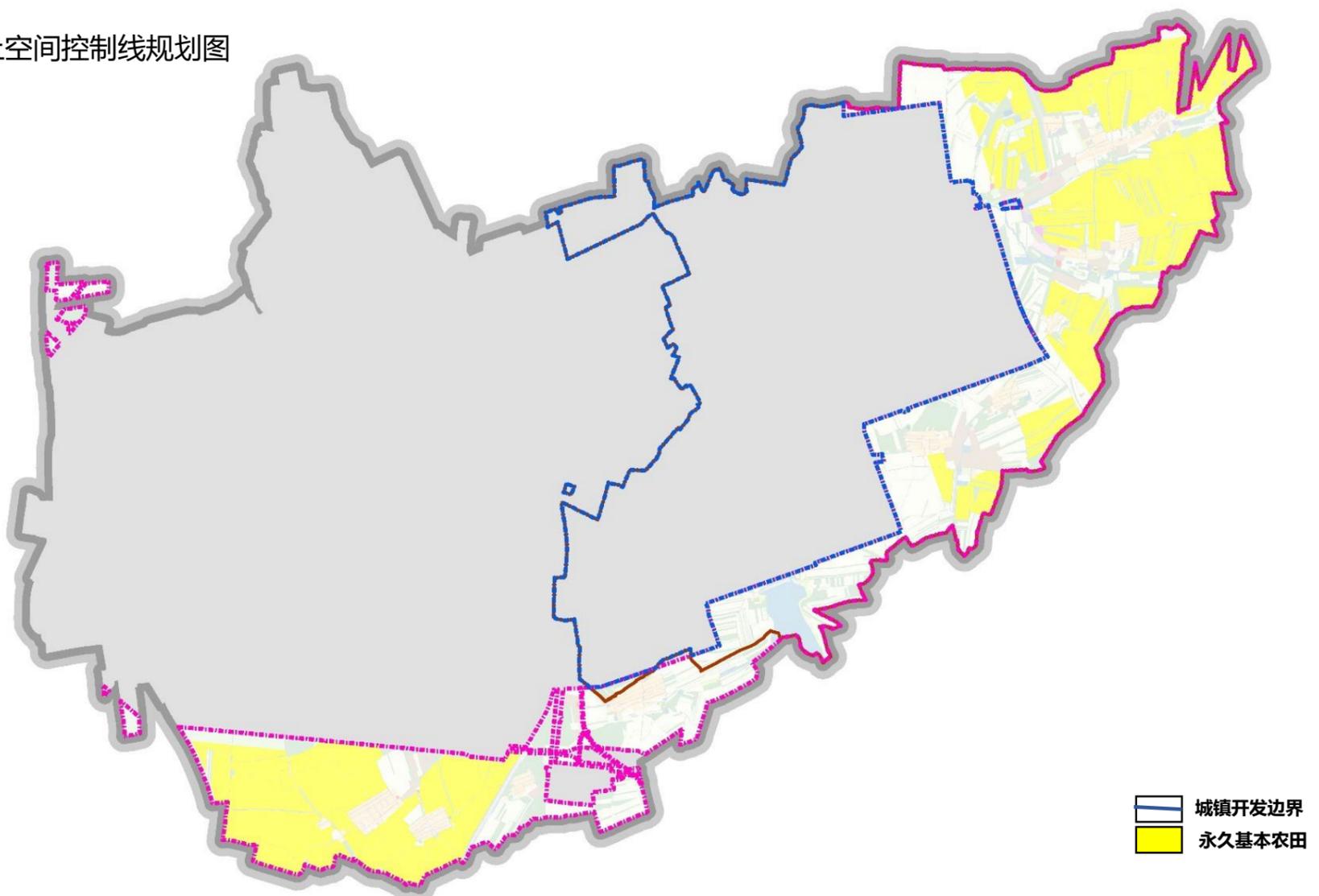
## 3.1

# 控制线落实

## 统筹保护与发展，严守三条控制线

- 落实上级下达永久基本农田保护红线：9.88平方千米
- 落实上级下达生态保护红线：0平方千米
- 落实上级下达城镇开发边界：23.13平方千米

● 国土空间控制线规划图





4

# 国土空间开发保护格局

# 4.1

## 国土空间总体格局

### 三沟、两区；一心、两轴、多点

**三沟：**为平房乡镇境内的马家沟、黎明沟、曙光沟河；

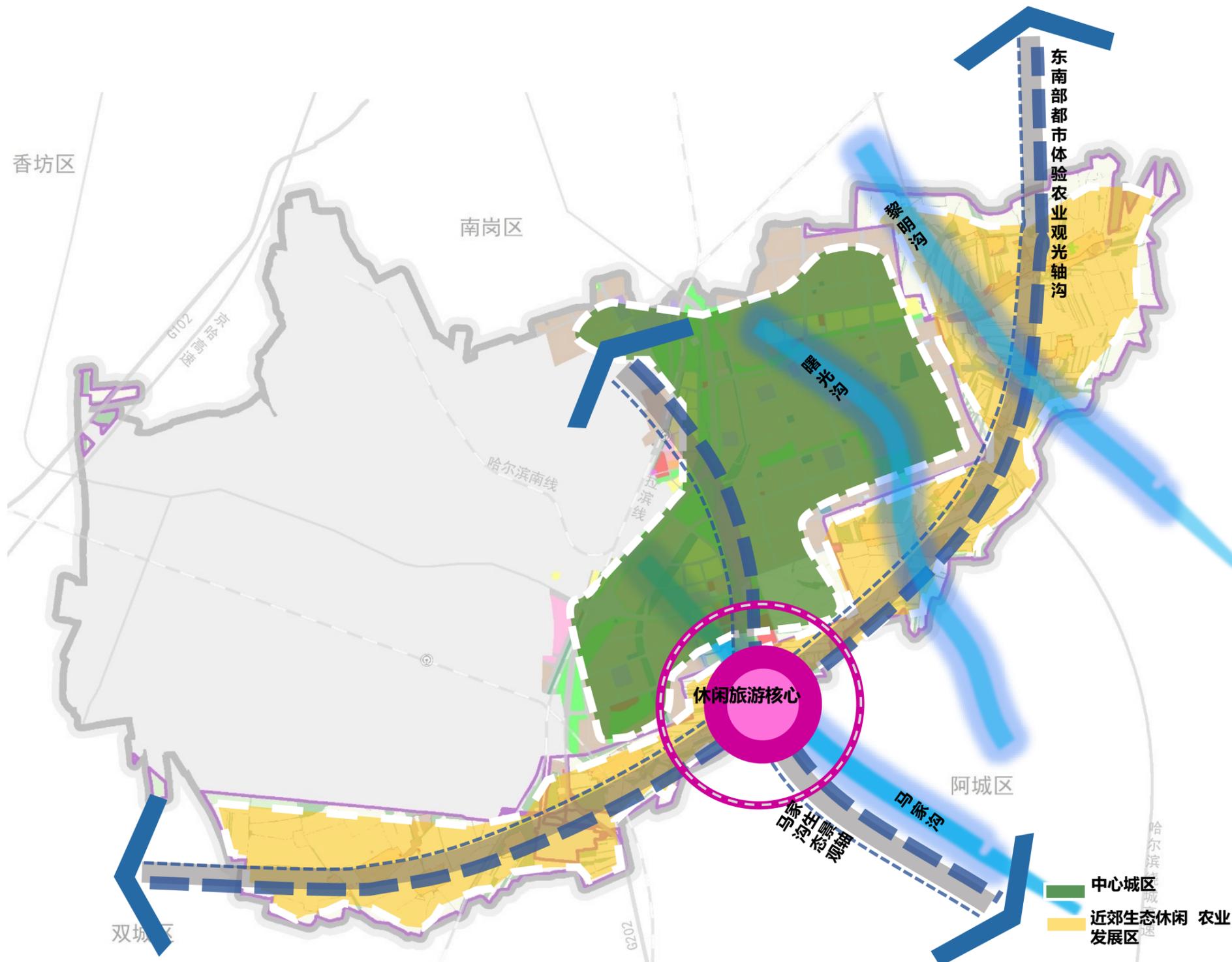
**两区：**镇域内的中心城区及东南部的近郊生态休闲农业发展区；

**一心：**依托工农水库为生态景观结合城区综合休闲服务功能形成的滨湖休闲旅游核心区。

**两轴：**马家沟生态景观轴、东南部都市休闲体验农业观光轴。

**多点：**镇域内各行政村，作为乡村城郊融合、集聚提升的重点承接空间。

● 国土空间开发保护格局图





# 村庄发展布局

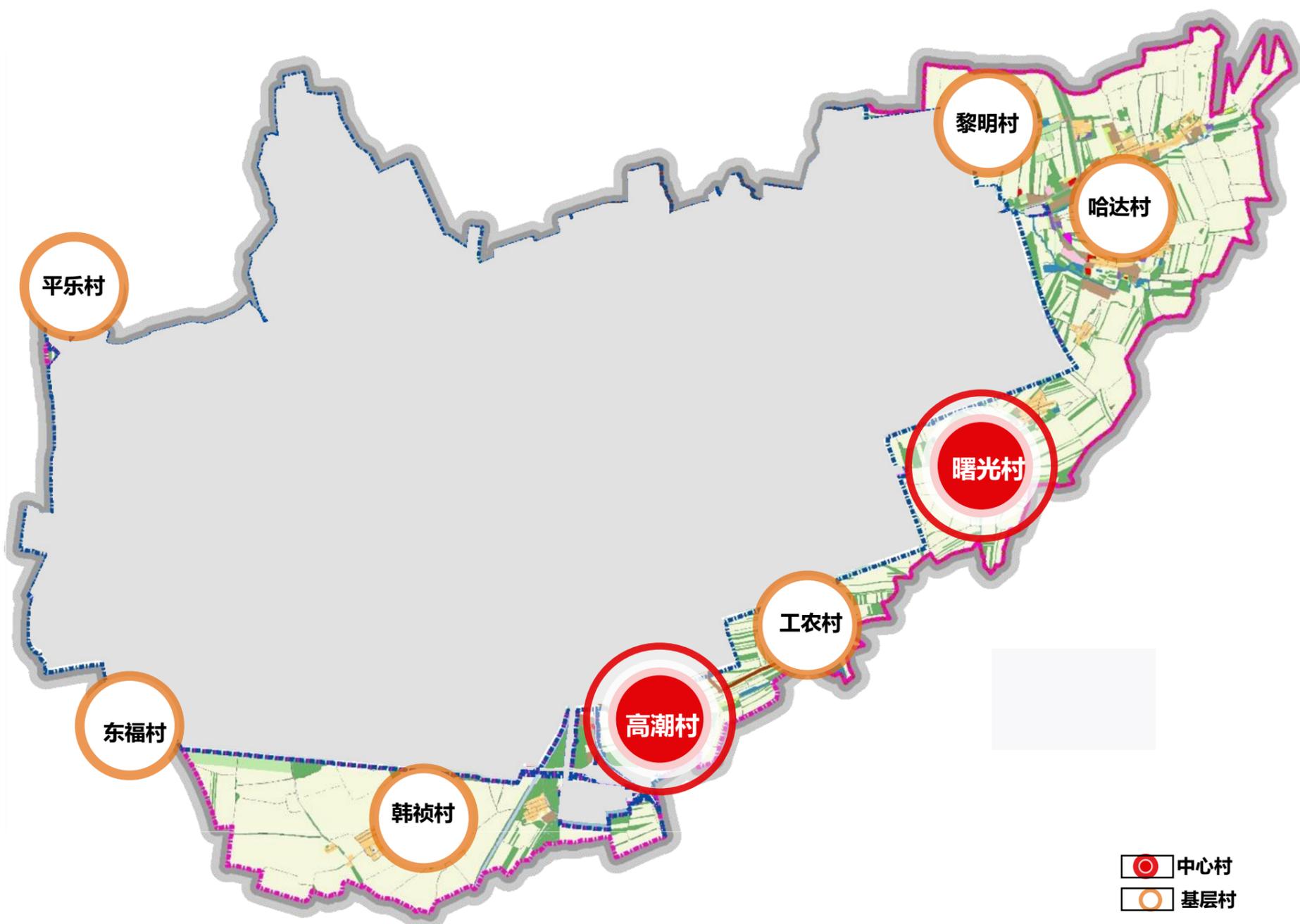
## 5.1

## 村庄发展与布局

规划范围内下辖8个行政村，全部为城郊融合型村庄。

**中心村：**曙光村、高潮村

**基层村：**哈达村、工农村、韩贞村、黎明村、东福村、平乐村



镇村等级	数量 (个)	名称	类别
中心村	2	曙光村	城郊融合型
		高潮村	城郊融合型
基层村	6	哈达村	城郊融合型
		工农村	城郊融合型
		韩贞村	城郊融合型
		黎明村	城郊融合型
		东福村	城郊融合型
		平乐村	城郊融合型

An aerial photograph of a town and its surrounding landscape. In the foreground, a large dam stretches across the bottom right, with a reservoir behind it. A small structure is visible in the middle of the reservoir. The town itself is a dense cluster of buildings with colorful roofs, situated in a valley. Beyond the town, there are green fields and a city skyline in the distance under a clear sky.

# 规划传导与实施



## 村民生活区

- ✓ 准入地类：农村宅基地、农村社区服务设施用地、交通市政基础设施、农业设施建设用地等。
- ✓ 准入功能：农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施。原则上禁止对人民生活影响较大的工业、物流项目，大规模城镇建设用途。
- ✓ 管控要求：中心村进行重点管控，应编制村庄规划，沿市政道路建设或改变宅基地用地功能的地块审批应依据村庄规划进行。村民建设住宅可依据居住生活区管控通则进行审批。

## 生产发展区

- ✓ 准入地类：农业设施建设用地、工业用地、物流仓储用地、商业用地等。
- ✓ 准入功能：农产品加工等农村集体经营性功能、一二三产融合发展、新能源、冷链物流等。农产品加工、新能源、冷链物流等。原则上禁止大型旅游、商业酒店等服务功能。
- ✓ 管控要求：产业集中区鼓励引导企业集聚发展，应纳入相应村庄单元规划具体管控。用地内建设活动可依据管控通则进行审批。

## 公共服务区

- ✓ 准入地类：农村社区服务设施用地、幼儿园用地、社会福利用地等。
- ✓ 准入功能：为本村服务的各类服务性设施及广场等开敞空间、公益性设施、创意办公、乡村旅游配套设施等。原则上禁止对人民生活影响较大的工业、物流项目，大规模商业开发等城镇建设用途。
- ✓ 管控要求：公共服务区内建设活动可依据管控通则进行审批。